

**Мониторинг законодательства по основным направлениям деятельности АО «БТИ РТ»  
за сентябрь 2023 года**

**I. Обзор законодательства в сфере регистрации прав на недвижимое имущество, кадастровой деятельности**

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p><b>Постановление Правительства РФ от 31 августа 2023 г. №1417 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра требований, подлежащих применению при проведении экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации и сноса объектов капитального строительства, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2020 г. №1417»</b></p>	<p><b>С 1 сентября 2023 года установлен новый порядок формирования и ведения реестра требований в области инженерных изысканий, проектирования, строительства и сноса объектов капитального строительства.</b></p> <p>Реестр будет вестись в системе «Стройкомплекс.РФ». Им будет заниматься Минстрой или ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве».</p> <p>Требования из прежнего реестра должны быть перенесены в новый не позднее 6 месяцев со дня ввода в эксплуатацию системы «Стройкомплекс.РФ».</p> <p>С 1 января 2024 г. сведения из реестра будут переводиться в машиночитаемый и машинопонимаемый формат.</p> <p>Прежний реестр документов, содержащих указанные требования, признан утратившим силу.</p>
<p><b>Письмо Министра России от 21.06.2023 №36268-ОД/08 Об изменении назначения объекта капитального строительства</b></p>	<p><b>Даны разъяснения по вопросу изменения назначения объекта капитального строительства.</b></p> <p>Завершение строительства или реконструкции объекта ИЖС сопровождается подачей застройщиком уведомления в уполномоченный орган об окончании строительства или реконструкции объекта ИЖС, содержащее информацию о параметрах уже построенного или реконструированного объекта.</p> <p>Направление застройщику уведомлений о соответствии планируемого к строительству или</p>

реконструкции объекта и далее о соответствии построенного объекта является фактом признания уполномоченным органом соответствия возведенного объекта требованиям, на соответствие которым осуществлялась проверка.

Получение от уполномоченного органа уведомления о соответствии построенного объекта ИЖС требованиям законодательства о градостроительной деятельности дает возможность осуществить государственный кадастровый учет и государственную регистрацию права возведенного объекта.

Вместе с тем для жилых домов и садовых домов, созданных на земельных участках, предназначенных для ведения гражданами садоводства, Федеральным законом №218-ФЗ были предусмотрены положения, предполагающие возможность до 1 марта 2021 года осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на такие объекты на основании только технического плана и правоустанавливающего документа на земельный участок, если в ЕГРН не зарегистрировано право заявителя на земельный участок, на котором расположен указанный объект недвижимости. При этом не требовалось направления уведомления о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома, уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. N 404-ФЗ в статью 70 Федерального закона N 218-ФЗ внесены изменения, согласно которым до 1 марта 2031 года будет действовать упрощенный порядок оформления прав граждан не только в отношении жилых или садовых домов, построенных на земельном участке, предназначенном для ведения гражданами садоводства, но и в отношении жилых домов, возведенных на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства.

Введение в действие упрощенного порядка государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права в отношении объектов ИЖС не исключает обязанности правообладателей земельных участков при возведении на земельном участке зданий и сооружений, а также осуществлении их перестройки или сноса соблюдать градостроительные и строительные нормы и правила, технические регламенты, а также требования о целевом назначении земельного участка.

**Письмо Росреестра от 27.07.2023 №14-6723-ТГ/23 <О направлении ответов на поступившие вопросы**

**Росреестр ответил на вопросы в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав.**

Даны ответы на следующие вопросы, в том числе:

методического характера в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав>

**необходима ли уплата госпошлины за регистрацию прекращения права на объект при исключении из ЕГРН сведений о нем в порядке, предусмотренном частью 20 статьи 70 Закона "О государственной регистрации недвижимости":**

*по объектам, которые не являются объектами недвижимого имущества и не подлежат государственному учету, за исключение из ЕГРН сведений о них госпошлина не взимается;*

**о государственной регистрации публичного сервитута в отношении помещений в случае приобретения прав на них в порядке, предусмотренном Законом "О приватизации государственного и муниципального имущества":**

*решение об установлении публичного сервитута принимается одновременно с принятием решения об условиях приватизации помещения;*

*заявления о государственной регистрации публичного сервитута и перехода права на приватизируемое помещение предоставляются одновременно в порядке, установленном частью 2 статьи 19 Закона N 218-ФЗ;*

*государственная регистрация публичного сервитута должна осуществляться на основании акта государственного органа (органа местного самоуправления), которым принято решение об установлении публичного сервитута.*

**возможно ли погашение регистрационной записи об ипотеке, обременяющей право гражданина-банкрота, одновременно с государственной регистрацией перехода права этого гражданина и права собственности покупателя объекта недвижимости, обремененного такой ипотекой, без заявления о погашении регистрационной записи об ипотеке.**

*если в отношении объекта недвижимого имущества или права на объект недвижимости зарегистрирована ипотека, то государственная регистрация перехода права на него на основании договора, заключенного по результатам торгов (в том числе проводимых в рамках процедуры банкротства гражданина), осуществляется при наличии письменного согласия залогодержателя, если иное не установлено договором об ипотеке. При отсутствии такого согласия (если договор об ипотеке не предусматривает отсутствие необходимости получения такого согласия) имеются основания для приостановления государственной регистрации по пункту 5 части 1 статьи 26 Закона №218-ФЗ (не представлены документы, необходимые для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав).*

<p><b>Письмо Росреестра от 09.08.2023 №14-7257-ТГ/23 &lt;О направлении информации&gt;</b></p>	<p><b>Росреестр комментирует изменения в законодательстве.</b></p> <p>04.08.2023 вступил в силу Федеральный закон от 24.07.2023 N 368-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости», предусматривающий упрощенную процедуру государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства (далее - ОНС), <b>включенные в федеральный или региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства.</b></p> <p>Так, Государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на ОНС, сведения о котором отсутствуют в ЕГРН и который включен в федеральный реестр незавершенных объектов или региональный реестр незавершенных объектов, осуществляются без подготовки технического плана, на основании декларации об объекте недвижимости.</p> <p>В отношении иных ОНС (не включенных в названные выше реестры) применению подлежит общий порядок осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав (в т.ч. предусматривающий подготовку технического плана и представление в орган регистрации прав правоустанавливающего документа на земельный участок, на котором расположен ОНС).</p> <p>Учитывая, что публичный сервитут может устанавливаться не только для целей размещения линейных объектов, используемых в сфере деятельности субъектов естественных монополий, но и для эксплуатации линий связи, отмечено, что в случае если такая линия связи является недвижимой вещью и не является особо опасным, технологически сложным объектом связи, права на нее также могут быть оформлены на основании декларации и технического плана ввиду того, что для их строительства не требуется разрешение на строительство.</p>
<p><b>Приказ Минстроя России от 07.08.2023 N 565/пр «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам применения типовых проектных решений»</b></p>	<p><b>Актуализированы приказы Минстроя по вопросам применения типовых проектных решений.</b></p> <p>Минстрой уточнил:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- порядок ведения единого госреестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства;</li> <li>- требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения госэкспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;</li> <li>- методику разработки и применения укрупненных нормативов цены строительства;</li> <li>- форму задания застройщика или технического заказчика на проектирование объекта, строительство, реконструкция, капремонт которого осуществляются с привлечением бюджетных</li> </ul>

	<p>средств.</p> <p>Изменения нацелены на сокращение объема разрабатываемой проектной документации, сроков проектирования, а также уменьшение стоимости проектных работ и работ по обязательной экспертизе проектной документации.</p>
<p><b>Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и Федеральный закон «О кадастровой деятельности».</b></p> <p>19.09.2023 окончены общественные обсуждения</p>	<p><b>Решение о приостановлении госрегистрации прав на недвижимость можно будет обжаловать во внесудебном порядке.</b></p> <p>В Законе о госрегистрации недвижимости планируется закрепить, что обжалование приостановления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав во внесудебном порядке не является обязательной досудебной формой обжалования такого приостановления.</p> <p>Заявитель или его представитель сможет оспорить решение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в центральной апелляционной комиссии Росреестра, если именно он уведомил о приостановке;</li> <li>- региональной или межрегиональной комиссии, если уведомление пришло от терорганов ведомства.</li> </ul> <p>Подать жалобу можно не позже 30 дней с даты приостановки. Сделать это разрешат одним из таких способов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в письменной форме лично или по почте с описью вложения и уведомлением о вручении;</li> <li>- электронной форме, например через Госуслуги.</li> </ul> <p>Планируют, что новшества заработают с 1 января 2024 года.</p> <p>Сейчас во внесудебном порядке можно оспорить приостановку кадастрового учета:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- без одновременной регистрации прав;</li> <li>- вместе с регистрацией прав, если причиной "паузы" стали документы, которые нужны для постановки на учет.</li> </ul>
<p><b>Проект Приказа Росреестра «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии</b></p>	<p><b>Росреестр планирует изменить список индикаторов риска.</b></p> <p>"Индикаторы риска – это сигнал, основание для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>По проекту новым индикатором станет владение участком, кадастровые работы в отношении которого завершили не ранее полугода до того, как инженера привлекли к административной ответственности. Речь идет о санкции за одно из таких нарушений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- внесение заведомо ложных сведений в межевой план, акт обследования, проект межевания,</li> </ul>

<p>и ее территориальными органами федерального государственного земельного контроля (надзора), утвержденный приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 9 июля 2021 г. №П/0303».</p> <p>20.09.2023 окончены общественные обсуждения</p>	<p>техплан или в карту-план территории;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подлог документов, на основании которых подготовили эти планы, акт и пр.</li> </ul> <p>Есть и другая поправка. Она касается действующего показателя, который заключается в отсутствии объектов капстроительства и ведения работ по их возведению на участке для строительства. Ситуацию хотят считать индикатором, если она имеет место через 3 года с даты госрегистрации права собственности на такую землю.</p> <p>Если в 2023 году выявляют индикаторы риска, по согласованию с прокуратурой могут провести ряд внеплановых контрольно-надзорных мероприятий.</p>
<p><b>"Обзор наиболее распространенных причин, препятствующих осуществлению государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав в отношении предприятий как имущественных комплексов и объектов недвижимости, расположенных в пределах более одного кадастрового округа (по результатам анализа решений о приостановлении за II квартал 2023 года)"</b></p>	<p><b>Росреестром приведены основные причины приостановления (отказа) в осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав в отношении линейных объектов.</b></p> <p>Анализ представлен по результатам анализа решений о приостановлении за II квартал 2023 года. В обзоре, в частности, ведомство отметило, что анализ причин принятия решений о приостановлении (отказе) в предоставлении государственных услуг по государственному кадастровому учету и (или) государственной регистрации прав, свидетельствует о том, что, в основном, они связаны с несоблюдением положений: закона о регистрации; требований к подготовке технического плана и состава содержащихся в нем сведений, утвержденных приказом Росреестра от 15.03.2022 № П/0082 (далее – Требования); приказа Росреестра от 25.04.2019 № П/0163 «О размещении на официальном сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» XML-схемы, &lt;...&gt;».</p> <p>Приведены примеры нарушений, связанных с качеством подготовки технического плана:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в качестве местоположения указываются наименования не всех субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, населенных пунктов, на территории которых располагается линейный объект;</li> <li>- в разделе «Исходные данные» не указываются сведения о реквизитах документов (в частности, проектной документации, разрешении на строительство, техническом паспорте) либо такие документы отсутствуют в составе приложения к техническому плану.</li> </ul>

## II. Обзор федерального законодательства (в т.ч. проектов)

Реквизиты документа	Краткое содержание
<b>Указ Президента РФ от 18.09.2023 №695 «О представлении сведений, содержащихся в документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, с использованием информационных технологий»</b>	<p><b>Предъявление данных паспорта через Госуслуги президент приравнял в ряде случаев к показу оригинала.</b></p> <p>С 18.09.2023 к предъявлению документов, удостоверяющих личность, приравнивается в случаях, определенных Правительством по согласованию с ФСБ ситуация, когда гражданин добровольно представляет информацию из них через мобильное приложение Госуслуг. Это касается и других документов от госорганов.</p> <p>Применять правило пока нельзя, поскольку правительство еще должно среди прочего:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- назвать случаи, когда вместо документов можно предъявить электронные сведения;</li><li>- перечислить такие документы;</li><li>- утвердить порядок использования приложения.</li></ul> <p>Юрлица вправе получать и (или) проверять данные, которые гражданин представил таким способом. Это можно делать с момента, когда Минцифры внесет информацию об организациях и видах их деятельности в спецреестр. Министерство добавит в него сведения после того, как получит их от компаний. Порядок ведения реестра определит правительство.</p>
<b>Постановление Правительства РФ от 28.08.2023 №1404 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2022 г. №629»</b>	<p><b>Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2022 г. №629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах, а также о случаях установления льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и размере такой платы».</b></p> <p><b>Уточнены основания предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.</b></p> <p>Установлено, что наряду со случаями, предусмотренными Земельным кодексом РФ, земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, предоставляются юридическому лицу, заключившему в соответствии с решением Правительства РФ инвестиционный договор, в аренду без проведения торгов в случае, если такой инвестиционный договор предусматривает строительство объектов образования и науки, в том числе объектов кампусов.</p>

<p><b>Распоряжение Правительства РФ от 26.08.2023 №2294-р</b> &lt;Об утверждении Перечня объектов капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ввод в эксплуатацию, вывод из эксплуатации и снос которых допускаются при осуществлении рекреационной деятельности в национальных парках, а также некапитальных строений, сооружений (в том числе нестационарных торговых объектов), элементов благоустройства, объектов сопутствующей инфраструктуры, возведение, эксплуатация и демонтаж которых допускаются при осуществлении рекреационной деятельности в национальных парках&gt;</p>	<p><b>Определены объекты капитального строительства, а также некапитальных строений, сооружений, ввод в эксплуатацию, снос, возведение, эксплуатация и демонтаж которых допускаются при осуществлении рекреационной деятельности в национальных парках.</b></p> <p>В перечень таких объектов, включены здания гостиниц, отелей, домов отдыха, лагерей, баз отдыха количеством надземных этажей не более 3 и высотой не более 15 метров, модульные некапитальные средства размещения (глэмпинги, кемпинги), элементы благоустройства территории, в том числе малые архитектурные формы (арки, беседки, ротонды, перголы, трельяжи, навесы, пандусы, парапеты, лестницы, пешеходные мостики, приствольные решетки, настилы, ограды и ограждения, скамейки, монументальная и парковая скульптура, урны, информационные щиты и стенды, архитектурно-ландшафтные объекты), душевые, туалеты, теневые навесы, азарии, солярии, раздевалки, питьевые фонтанчики, площадки для игр, отдыха, занятий спортом, для установки контейнеров для сбора мусора, нестационарные торговые объекты (киоски, павильоны, палатки, лотки и другие объекты).</p> <p><b>Распоряжение вступило в силу с 1.09.2023.</b></p>
<p><b>А) Постановление Правительства РФ от 09.09.2023 №1476</b> «О внесении изменений в Положение об аттестации экспертов в области промышленной безопасности»</p> <p><b>Б) Приказ Ростехнадзора 09.08.2023 №285</b> «Об утверждении Перечня областей аттестации в области</p>	<p><b>А) С 1 сентября 2024 года сокращаются сроки проведения аттестации экспертов в области промышленной безопасности:</b> квалификационный экзамен проводится в срок, не превышающий одного рабочего дня для заявителей, претендующих на прохождение аттестации эксперта третьей категории, и 2 рабочих дней для заявителей, претендующих на прохождение аттестации эксперта первой и второй категории.</p> <p>Заявления об аттестации эксперта в области промышленной безопасности, о невозможности прохождения в установленный срок квалификационного экзамена, о предоставлении выписки из реестра экспертов и об отказе от продолжения деятельности в качестве эксперта можно будет подписать простой электронной подписью. Сокращается срок проведения аттестации. Выписка из</p>



<p>промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»</p>	<p>реестра экспертов будет предоставляться в автоматическом режиме в день обращения.  <b>Вступает в силу с 01.09.2024.</b></p> <p><b>Б) С 1 сентября 2024 года устанавливается актуализированный Перечень областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.</b>  <b>Вступает в силу с 01.09.2024.</b></p>
<p><b>Постановление Правительства РФ от 12.09.2023 №1481 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части хранения и предоставления машиночитаемых доверенностей в электронной форме»</b></p>	<p><b>Установлены новые требования к хранению и предоставлению машиночитаемых доверенностей в электронной форме.</b></p> <p>Внесены изменения в отдельные правительственные акты по вопросам хранения и предоставления МЧД в электронной форме.</p> <p>С 21 сентября 2023 года в качестве ресурса для хранения машиночитаемой доверенности определена ЕСИА. Именно в нее операторы остальных систем хранения с 01.03.2024 будут передавать информацию о документе.</p> <p>Перечень сведений о доверенности, в частности, дополняется внутренним номером и сроком действия. Тот, кто использует документ, сможет получить информацию через Госуслуги. Персональные данные не будут предоставляться.</p> <p>Минимальный период хранения сведений о доверенности в ЕСИА - 5 лет со дня истечения срока действия документа или времени его отмены.</p> <p>С 21 сентября 2023 года заявление об отмене доверенности нужно заверить квалифицированной ЭП.</p>
<p><b>Приказ Федерального архивного агентства от 31 июля 2023 г. №77 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных</b></p>	<p><b>Росархив определил новый порядок работы с архивными документами.</b></p> <p>Росархив обновил порядок хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда России и других архивных документов. Ранее такой порядок был утвержден Минкультуры, однако соответствующие полномочия были переданы Агентству. В новом порядке конкретизированы нормы о создании архивных фондов, уточнены правила хранения электронных документов, требования к помещениям. В самостоятельные разделы помещены правила проведения экспертизы ценности документов, оформления ее результатов. Обновлены формы документов, используемых при комплектовании архивов.</p> <p><b>Вступил в силу с 17.09.2023.</b></p>

<p><b>органах, органах местного самоуправления и организациях»</b></p>	
<p><b>А) Письмо Министра России от 30.05.2023 №14916-ОГ/00 «О праве ЖСК на управление многоквартирным домом»</b></p> <p><b>Б) Письмо Министра России от 15.06.2023 №16419-ОГ/00 «О вопросах управления многоквартирным домом»</b></p> <p><b>В) Письмо Министра России от 04.07.2023 №18184-ОГ/00 «По вопросу управления МКД»</b></p>	<p><b>А) Разъяснены особенности управления ЖСК многоквартирным домом</b></p> <p>Право на управление МКД имеет исключительно тот ЖСК, который осуществил строительство этого МКД при обязательном соблюдении следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- члены ЖСК, учредившие ЖСК, выплачивают (или уже выплатили) паевые взносы в установленном размере. При этом на период выплаты паевого взноса члену ЖСК предоставляется помещение в МКД, построенном ЖСК, а после полной выплаты паевого взноса у члена ЖСК возникает право собственности на указанное помещение в МКД.</li> </ul> <p>Отмечается, что право собственников помещений в МКД на выбор способа управления ЖСК и выбор конкретного ЖСК в качестве лица, осуществляющего управление МКД, не может возникнуть в случае, если указанный ЖСК не осуществлял строительство указанного МКД. Право ЖСК на осуществление в качестве именно ЖСК деятельности по управлению МКД, строительство которого указанный ЖСК не осуществлял, возникнуть не может.</p>
	<p><b>Б) Министром рассмотрены отдельные вопросы управления многоквартирным домом.</b></p> <p>Даны разъяснения об отнесении к общему имуществу, использованию и содержании домофона, как оборудования, находящегося в многоквартирном доме и обслуживающего более одного помещения.</p> <p>Именно собственник домофонной системы несет обязанность по ее содержанию. Обязанности по оплате содержания домофонной системы у прочих собственников помещений в многоквартирном доме в данном случае не возникает.</p> <p>При этом обеспечение отдельных жильцов многоквартирного дома приемопередающими и (или) управляющими устройствами, связанными с домофонной системой, возможно по отдельной договоренности таких жильцов с собственником домофонной системы, в том числе за плату.</p> <p><b>В) Разъяснены особенности непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме.</b></p> <p>При непосредственном управлении многоквартирным домом собственники помещений в таком доме самостоятельно не производят какие-либо работы по содержанию и (или) текущему ремонту общего имущества в таком доме, а заключают договоры на проведение таких работ с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности. При этом собственники имеют право</p>

	<p>закключать договоры с несколькими лицами (например, в целях определения различных ответственных лиц за выполнение различных видов работ), при этом ни одно из указанных лиц не будет иметь статуса организации, управляющей указанным многоквартирным домом.</p> <p>Лицо, оказывающее все виды услуг и выполняющее все виды работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме при непосредственном управлении многоквартирным домом, также не является управляющей организацией в отношении такого дома. Договор между таким лицом и собственниками помещений в многоквартирном доме, выбравшими непосредственное управление домом, договором управления не является.</p>
<p><b>Приказ Минстроя России от 26.07.2023 №530/пр</b> «Об установлении требований к формату предоставления сведений о наличии (отсутствии) информации о признании жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»</p>	<p><b>Определены требования к формату предоставления сведений о наличии (отсутствии) информации о признании жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.</b></p> <p><b>XML-схема для формирования электронного документа размещается на официальном сайте Минстроя России в сети "Интернет"</b> и вводится в действие по истечении трех месяцев со дня размещения. Предусматривается, что после размещения на официальном сайте Минстроя России в сети "Интернет" новой XML-схемы в течение трех месяцев со дня введения ее в действие обеспечивается доступ к XML-схеме, прекратившей свое действие.</p>
<p><b>Информация ФНС России от 04.09.2023 «ФНС России запустила новый портал для работы с единой МЧД»</b></p>	<p><b>ФНС России сообщила о запуске специализированного портала для работы с машиночитаемыми доверенностями (далее – МЧД). Их обязательное применение организациями и ИП установлено на 1 сентября 2024 года.</b></p> <p><b>Уже сейчас пользователи могут сформировать ее, использовав новый портал (<a href="https://m4d.nalog.gov.ru/">m4d.nalog.gov.ru/</a>).</b></p> <p>Также на портале можно проверить доверенность, созданную в сторонних сервисах и загрузить ее в распределенный реестр ФНС на хранение. Все доверенности, созданные по единому формату и загруженные через портал, будут храниться в едином блокчейн-хранилище ФНС России, что ускорит проверку таких документов при взаимодействии с государственными органами и с контрагентами.</p> <p>Для создания доверенности необходимо выбрать ее тип: единую или базовую формы</p>

	<p>доверенности, передоверие или электронную доверенность для налоговых органов. На сайте можно создать доверенность с возможностью отзыва, а безотзывная доверенность оформляется у нотариуса. Также указываются сведения о доверенности, о доверителе, о представителе и о передаваемых полномочиях.</p> <p>На сервисе МЧД формируется в едином формате, содержащем актуальные сведения, и хранится в распределенном реестре. Портал также позволяет проверить и доверенность, созданную в сторонних сервисах, а также подгрузить ее в реестр. Загруженные через портал МЧД будут храниться в едином блокчейн-хранилище ФНС России. Это позволит ускорить проверку доверенностей при взаимодействии с госорганами и с контрагентами.</p> <p>Еще одна функция сервиса – проверка вносимых изменений в доверенность после ее подписания. А также электронной подписи на действительность.</p> <p>Кроме этого, перед загрузкой МЧД в распределенный реестр ФНС России на портале можно уточнить, не вносились ли изменения в доверенность после подписания, а также проверить электронную подпись на действительность.</p>
<p><b>Приказ Минцифры России от 17 апреля 2023 г. № 382</b></p>	<p><b>С 1 сентября отправка ценных писем на почте возможна только по паспорту.</b></p> <p>Изменились Правила оказания услуг почтовой связи. Закрепили требование об обязательной идентификации отправителя регистрируемого почтового отправления (то есть заказного или ценного письма, бандероли):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• либо по паспорту,</li> <li>• либо по ЕСИА,</li> <li>• либо иным способом, определенным оператором почтовой связи (Почта России предлагает оформить простую электронную подпись – см. <a href="https://www.pochta.ru/person/pep">https://www.pochta.ru/person/pep</a>).</li> </ul> <p>Необходимость идентификации отправителя означает также необходимость оформления доверенности на случай, если ценное письмо отправляется от имени другого лица, например, работодателя или супруга. На сайте Почты России можно оформить и электронную доверенность – <a href="https://www.pochta.ru/person/elektronaya-doverenost">https://www.pochta.ru/person/elektronaya-doverenost</a>.</p>
<p><b>Информационное сообщение Банка России от 15 сентября 2023 г. «Банк России принял решение повысить ключевую ставку на 100 б.п., до</b></p>	<p><b>Ключевая ставка повышена до 13% годовых.</b></p> <p>Банк России 15 сентября 2023 г. решил повысить ключевую ставку с 12% до 13% годовых. По прогнозу ЦБ РФ, по итогам 2023 г. инфляция составит 6-7%.</p>

<p><b>13,00% годовых»</b></p>	
<p><b>А) Письмо СФР от 17.08.2023 №09-20/140554</b></p> <p><b>Б) Письмо Роструда от 4 июля 2023 г. № ПГ/13499-6-1</b></p> <p><b>В) Законопроект №437644-8 «О ежегодной выплате 13-й пенсии»</b></p> <p><b>Г) Приказ СФР от 15 августа 2023 г. № 1532</b></p>	<p><b>А) Страховой стаж можно считать по нескольким трудовым книжкам, указал Фонд пенсионного и социального страхования.</b></p> <p>Если при приеме работник предъявил две трудовые книжки, <b>не запрещено</b> определять размер больничного пособия с учетом стажа по обеим.</p> <p><b>Б) Оплату труда за работу в выходной или нерабочий праздничный день необходимо производить с учетом положений постановления КС РФ от 28 июня 2018 г. № 26-П:</b> наряду с тарифной частью зарплаты, исчисленной в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада за день или час работы), оплата должна включать все компенсационные и стимулирующие выплаты, предусмотренные конкретной системой оплаты труда.</p> <p><b>В) Для пенсионеров предлагается установить дополнительную ежегодную выплату ко дню рождения.</b></p> <p>В Госдуму внесен законопроект, вносящий поправки в законодательство о пенсионном обеспечении граждан и предусматривающий дополнительный вид выплаты. Предполагается, что изменения вступят в силу с 1 января 2024 года.</p> <p>Так, предлагается назначить всем категориям пенсионеров: работающим и неработающим получателям страховых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению и "военных" пенсий, ежегодную выплату перед днем рождения. Размер ее будет такой же, как и ежемесячно выплачиваемая пенсия. Порядок предоставления ежегодной выплаты будет устанавливаться СФР.</p> <p>Согласно законопроекту финансирование расходов на предоставление дополнительной пенсионной выплаты будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, в том числе предоставляемого из федерального бюджета бюджету СФР межбюджетного трансферта на ОПС.</p> <p><b>Г) Изменен порядок уведомления граждан о назначении им пенсий.</b></p> <p>Актуализируется порядок информирования граждан о назначении им социальных и страховых пенсий по старости и по инвалидности, а также о перерасчете размера страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии.</p> <p>Информирование будет осуществляться путем направления территориальным органом СФР извещения в течение трех дней после вынесения соответствующего решения.</p> <p>Пользователи, зарегистрированные на Едином портале госуслуг, будут получать уведомления о</p>

	<p>назначении им указанных пенсий в своем личном кабинете. Граждан, не имеющих учетную запись на портале, будут уведомлять по почте, а при их письменном согласии – посредством электронной почты.</p> <p>В извещении помимо персональных данных пенсионера (фамилия, имя, отчество и СНИЛС) будет содержаться информация о назначении пенсии, ее размере, о перерасчете или прекращении выплаты страховой пенсии по инвалидности и справочная информация. Также будут указаны сведения о территориальном органе СФР, в который можно обратиться, если появятся вопросы.</p>
<p><b>Письмо Департамента налоговой политики Минфина России от 14 августа 2023 г. № 03-03-06/3/75969</b></p>	<p><b>О единовременной выплате сотруднику, которая учитывается для целей налогообложения прибыли.</b></p> <p>К расходам налогоплательщика на оплату труда относятся любые начисления работникам в денежной или натуральной форме, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные с режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные нормами российского законодательства, трудовыми договорами (контрактами) или коллективными договорами.</p> <p>Поскольку вышеуказанный перечень расходов не является закрытым, то к нему могут относиться и другие расходы, произведенные в пользу работника, при условии, что они предусмотрены трудовым или коллективным договором. Но при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций не учитываются некоторые виды расходов, например такие как материальная помощь работникам, ст.270 НК РФ.</p> <p>По мнению Минфина, при расчете налога на прибыль такую выплату можно отнести к расходам на оплату труда, если ее нет в перечне неучитываемых расходов.</p>
<p><b>Письмо Минфина России от 18.08.2023 №03-04-05/78036</b></p>	<p><b>Расходы командированного по оплате бизнес-залов облагают НДФЛ</b></p> <p>Перечень доходов, не облагаемых НДФЛ, указан в ст. 217 НК РФ. В п. 1 этой статьи есть расходы на командировку. Но положений, по которым НДФЛ не облагают оплату бизнес-зала, в данной норме нет.</p>
<p><b>А) Письмо ФНС от 27.07.2023 № БС-4-11/9596@ «О рассмотрении запроса»</b></p>	<p><b>А) Если жилье приобретено по договору об участии в ЖСК, то срок владения им для целей НДФЛ исчисляется с даты полной оплаты в соответствии с договором.</b></p> <p><b>Б) Даны разъяснения о порядке определения минимального предельного срока владения</b></p>

<p><b>Б) Письмо ФНС России от 20.09.2023 №БС-4-11/12027@ «О направлении информации»</b></p>	<p><b>жилым помещением, полученным по наследству.</b></p> <p>Для целей налогообложения НДФЛ минимальный предельный срок владения жилым помещением, полученным по договору долевого участия и переданным по наследству, исчисляется со дня открытия наследства, при условии что наследодателем осуществлена полная его оплата.</p> <p>Если полная оплата стоимости жилого помещения осуществлена наследником после дня открытия наследства, то минимальный предельный срок владения таким жилым помещением исчисляется в порядке, предусмотренном абз.4 п.2 ст.217.1 НК РФ (3 года).</p>
<p><b>Письмо ФНС России от 31 августа 2023 г. № БС-4-21/11079@</b></p>	<p><b>ФНС России разъяснила особенности определения налоговой базы по земельному налогу.</b></p> <p><b>Ситуация:</b> кадастровая стоимость участка, внесенная в ЕГРН и подлежащая применению с 1 января 2023 г., превышает кадастровую стоимость, внесенную в ЕГРН и подлежащую применению с 1 января 2022 г., при этом кадастровая стоимость участка не увеличилась вследствие изменения его характеристик.</p> <p>По мнению ФНС, при таких обстоятельствах кадастровая стоимость, подлежащая применению с 1 января 2023 г., в качестве налоговой базы на 2023 г. применяться не должна.</p> <p>В тоже время отмечается, что в качестве налоговой базы на 2023 г. применяется кадастровая стоимость, значение которой определено после внесения в ЕГРН изменений, повлекших уменьшение ее значения в течение 2022 г., поскольку иное значение кадастровой стоимости участка не было представлено в налоговый орган в течение 2022-2023 гг.</p>
<p><b>Информация ФНС России «Какие изменения учтены при расчете налогов на имущество физических лиц в налоговых уведомлениях за 2022 год»</b></p>	<p><b>ФНС разосланы налоговые уведомления для уплаты физлицами транспортного и земельного налогов, а также налога на имущество за 2022 год.</b></p> <p>Изменения, которые произошли по сравнению с предыдущим периодом в расчете налогов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по налогу на имущество физических лиц во всех регионах в качестве налоговой базы применена кадастровая стоимость и приведены понижающие коэффициенты, которые использованы для исчисления налога;</li> <li>- применены изменения в системе налоговых ставок и льгот в соответствии с нормативными правовыми актами муниципальных образований (городов федерального значения) по месту нахождения объектов налогообложения;</li> <li>- для расчета транспортного налога с применением повышающих коэффициентов использован Перечень легковых автомобилей средней стоимостью от 10 млн руб. за 2022 год, размещенный на</li> </ul>

	сайте Минпромторга России.
<p><b>Законопроект № 448099-8 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»</b> Внесен в Госдуму 28.09.2023.</p>	<p><b>Супругам, которые в браке более 10 лет и имеют детей, предлагают бесплатно давать в собственность земельные участки.</b></p> <p>Авторы законопроекта предлагают бесплатно предоставлять государственные и муниципальные земельные участки в собственность гражданам, которые состоят в браке не менее 10 лет и имеют одного (или больше) ребенка. Такой земельный участок планируется предоставлять в общую долевую собственность всех членов семьи (родителей и детей). Также предлагается закрепить за органами государственной власти субъектов РФ возможность предоставления указанным гражданам (с их согласия) других мер социальной поддержки взамен предоставления земельного участка.</p> <p>Как следует из пояснительной записки, целью законопроекта является укрепление института семьи, возрождение и повышение уровня рождаемости.</p> <p>Правительство РФ законопроект не поддержало, посчитав, что предлагаемое документом регулирование является избыточным.</p> <p>Также Правительство РФ отметило, что авторы документа не указали источник и порядок исполнения расходных обязательств, связанных с инфраструктурным обустройством территорий, на которых располагаются земельные участки.</p>
<p><b>Проект Федерального закона №448561-8 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений» в связи с повышением минимального размера оплаты труда»</b></p>	<p><b>В Госдуму внесен законопроект, устанавливающий МРОТ с 1 января 2024 года в сумме 19242 рубля в месяц.</b></p> <p>Также законопроектом с 2025 года соотношение МРОТ и медианной заработной платы устанавливается в размере не ниже 48 процентов (в настоящее время данное соотношение установлено в размере 42 процентов).</p>



<p><b>Обзор: Испытательный срок: тонкости установления и увольнения</b></p>	<p><b>При приеме на работу сотрудник в обязательном порядке должен быть ознакомлен с должностными обязанностями.</b></p> <p>Сотруднику не сообщили о задачах на период испытания и уволили за неудовлетворительное выполнение обязанностей, с которыми он и не был ознакомлен. Суд посчитал увольнение незаконным.</p> <p>- С сотрудником неоднократно заключали трудовые договоры и каждый раз устанавливали новый испытательный срок. Суды сочли, что работодатель злоупотребил правом.</p>
---	---

### III. Обзор законодательства с сфере закупок, в т.ч. судебная практика

Реквизиты документа	Краткое содержание
<p><b>Письмо Минэкономразвития России от 25 августа 2023 г. № ОГ-Д24-7294</b></p>	<p><b>Наличие лицензии у участников закупок подтверждают лишь данные из реестра.</b></p> <p>Подтверждением наличия у участника лицензии не может являться ни копия лицензии, предоставленная на бумажном носителе, ни выписка из реестра лицензий. <b>Единственным источником, подтверждающим наличие лицензии, является реестр лицензий.</b> Следовательно, для участия в закупках участникам достаточно предоставить реквизиты лицензии (регистрационный номер и дату ее предоставления).</p>
<p><b>Письмо Минфина России от 20 июня 2023 г. № 24-06-07/57019</b></p>	<p><b>Минфин России рассказал об особенностях оценки заявок участников закупок, проводимых в соответствии с Законом № 44-ФЗ.</b></p> <p>В письме отмечено, что для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" в отношении показателя "наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта" участником может быть предоставлен любой договор (договоры) сопоставимого характера и объема с предметом планируемой закупки, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом № 44-ФЗ. При этом заказчик вправе установить требование о предоставлении участниками помимо договоров и соответствующих актов дополнительных документов, подтверждающих исполнение указанных договоров.</p>
<p><b>Приказ ФАС России от 21.03.2023 № 147/23</b> «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения</p>	<p><b>ФАС введет полностью электронные торги на право арендовать некоторое публичное имущество.</b></p> <p>Конкурсы или аукционы на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров,</p>

<p>договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»</p>	<p>предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, проводятся в электронной форме и являются открытыми по составу участников и форме подачи предложений. Их проведение осуществляется на электронных площадках, перечень операторов которых утвержден в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.</p> <p>Участвовать в конкурсе либо аукционе смогут те, кто зарегистрировались в ГИС «Торги».</p> <p>Предусмотрены требования к участникам аукционов и конкурсов, условия их допуска, порядок подачи и рассмотрения заявок, процедура проведения торгов, урегулирован ряд других вопросов.</p> <p>Цифровую заявку на участие в конкурсе нужно направить оператору электронной площадки. Документ надо заверить квалифицированной ЭП. Аналогичное положение установят для аукциона.</p> <p><b>Приказ вступил в силу с 01.10.2023.</b></p>
<p><b>Приказ Министра России от 21.08.2023 №604/пр</b></p>	<p><b>Минстрой утвердил новый порядок определения начальной максимальной цены контракта (НМЦК), методику составления сметы и правила изменения цены строительных контрактов «под ключ».</b> Документы применяют при закупках по спецнорме, которые можно проводить до 1 января 2025 года: «...предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства».</p> <p>Уточнят формулу индекса прогнозной инфляции на срок работ более года. Вместо индекса прогнозной инфляции за первый год строительства в расчет включают тот же индекс, но для периода исполнения контракта. Показатель рассчитают по формулам из порядка определения НМЦК в сфере градостроительства.</p> <p>При расчете изменения цены контракта заказчики учтут в том числе стоимость:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• разработки рабочей документации;</li> <li>• подрядных работ в уровне цен утвержденной сметы;</li> <li>• подготовительных работ, которые выполнили до даты получения положительного заключения госэкспертизы в части проверки достоверности сметной стоимости.</li> </ul>
<p><b>Письмо Минфина России от 25 августа 2023 г. № 24-03-05/81108</b></p>	<p><b>С 25.08.2023</b> начали функционировать специализированные электронные площадки, операторами которых являются ООО "ЭТП" и ООО "Электронная торговая площадка ГПБ".</p>

<p><b>Письмо Минфина России от 25.09.2023 №24-03-09/90944</b></p>	<p><b>Минфин рассмотрел вопрос о размещении описания объекта закупки в ЕИС.</b></p> <p>При осуществлении закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд отсутствуют позиции и извещение об осуществлении которой размещено в ЕИС с 1 октября 2023 г.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- описание объекта закупки в части характеристик, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки), указывается в формируемом с использованием ЕИС извещении об осуществлении закупки на основании пункта;</li> <li>- описание объекта закупки, включающее вышеуказанные характеристики, (т.е. полное описание объекта закупки), прилагается к извещению в качестве документа, сформированного без использования ЕИС.</li> </ul>
<p><b>Определение ВС РФ от 18.09.2023 №306-ЭС23-16112</b></p>	<p><b>Суды не увидели вины подрядчика в просрочке по госконтракту из-за удорожания стройматериалов.</b></p> <p>Стороны заключили контракт на капремонт автодороги. При его исполнении подорожали материалы. Подрядчик попросил увеличить цену и срок, обосновал это документами, но заказчик отказал из-за отсутствия лимитов.</p> <p>Подрядчик предложил расторгнуть сделку по соглашению и оплатить выполненные работы. Заказчик же начислил пени и позже удержал их из средств гарантии.</p> <p><u>Три инстанции взыскали с заказчика неосновательное обогащение:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• вины подрядчика в просрочке нет. Контракт не могли исполнить в срок по объективным причинам, о чем заказчику сообщили;</li> <li>• не доказали, что контрагент намеренно уклонялся от выполнения работ. К такому же выводу пришли проверяющие;</li> <li>• подрядчик подтвердил, что цены на стройматериалы выросли. Он также обращался к заказчику, чтобы решить проблему;</li> <li>• у заказчика были основания для списания неустойки.</li> </ul> <p>ВС РФ не стал пересматривать дело.</p>
<p><b>Постановление АС Московского округа от 28.08.2023 по делу №А40-266990/2022</b></p>	<p><b>Госзаказчик не принял гарантию победителя — суды обязали банк вернуть комиссию.</b></p> <p>Заказчик отклонил гарантию, поскольку документ среди прочего не разрешал направлять требование о выплате в электронной форме. Победителя признали уклонившимся.</p> <p>Контролеры и суд сочли действия заказчика законными: гарантия не соответствовала</p>

	<p>извещению и Закону №44-ФЗ. Победитель потребовал вернуть комиссию за выдачу обеспечения, но банк отказал.</p> <p>Три инстанции деньги взыскали:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• победитель не согласовывал текст гарантии, значит не обязан проверять ее на этапе оформления;</li> <li>• комиссию платят не за выдачу формального документа, а за обеспечение исполнения контракта;</li> <li>• гарантия содержала отлагательное условие — заключение сделки. Договор с банком считали заключенным лишь после подписания контракта. Этого не произошло. Из-за чего сорвалась сделка с заказчиком, неважно;</li> <li>• банк обязан обеспечить соответствие гарантии Закону №44-ФЗ. Он этого не сделал.</li> </ul>
<p><b>Постановление 9-го ААС от 14.09.2023 по делу №А40-22121/2023</b></p>	<p><b>Госзаказчик установил 2 позиции доптребуваний — апелляция не нашла нарушений.</b></p> <p>Заказчик — учреждение культуры закупал услуги по техобслуживанию систем кондиционирования в музее и установил 2 позиции доптребуваний:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- для работ, которые связаны с допуском контрагентов в том числе к хранилищам музеев;</li> <li>- для услуг по техобслуживанию зданий.</li> </ul> <p>Контролеры и суд первой инстанции посчитали это незаконным. Апелляция же не нашла нарушений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- два доптребувания установили из-за специфики деятельности заказчика — музейного учреждения и объекта закупки. Услуги следовало предоставлять в хранилищах этого музея. Участнику мало иметь только опыт исполнения договора на техобслуживание зданий;</li> <li>- спорные требования к участникам закупки в данном случае не ограничивают права одних субъектов и не дают преимущества другим.</li> </ul>
<p><b>Решение Новосибирского УФАС России от 24.08.2023 №054/01/18.1-1654/2023</b></p>	<p><b>УФАС не поддержало отклонение заявки, к которой не приложили обоснование демпинга по Закону № 223-ФЗ.</b></p> <p>В закупке продуктов установили антидемпинговые требования: при снижении НМЦД более чем на 25% участников обязали предоставлять обоснование цены. Один из участников демпинговал, но не приложил нужные документы к заявке. Заказчик ее отклонил.</p> <p>УФАС решило, что участника отстранили незаконно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• заказчик не уточнил, на каком этапе торгов нужно предоставить обоснование демпинга — при</li> </ul>

	<p>подаче заявки или при заключении договора;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>из закупочной документации не следовало, что участники должны прилагать документы к заявке.</li> </ul> <p>ФАС также отмечала: не следует требовать, чтобы в обоснование демпинговой цены включали документы о наличии продукции. Закон №223-ФЗ не обязывает приобретать ее заранее.</p>
<p><b>Ошибки при госзакупках компьютерной техники: примеры из практики за 2022 - 2023 годы</b></p>	<p><b>Закупали функционально не связанные товары.</b></p> <p>ВС РФ разъяснял*: предметом одного лота могут быть технологически и функционально связанные товары, например компьютеры и ПО.</p> <p>Однако Оренбургское УФАС не одобрило закупку ноутбуков с антивирусом и пакетом офисных приложений. Контролеры отметили: вместе с компьютерами можно закупать не любое встроенное ПО. Это допустимо, если речь идет, например, об операционной системе, без которой оборудование не будет работать.</p> <p>Смоленское же УФАС учло позицию ВС РФ и не нашло нарушений в закупке медтехники со встроенными программами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>заказчик приобретал единый комплекс продуктов. Без софта оборудование не могли использовать;</li> <li>ПО было предустановленным, его не покупали отдельно. Объект закупки описали верно.</li> </ul> <p><b>Объединяли в один лот товары с нацрежимом и без него.</b></p> <p>Кроме функциональной и технологической связи нужно учесть, есть ли объект закупки в списках товаров с нацрежимом. О том, что нельзя включать в один лот продукцию из перечней и ту, которой в них нет, напомнили Свердловское и Астраханское УФАС.</p> <p>ФАС отмечала: заказчики могут приобретать товары из одного перечня продукции с нацрежимом, даже если части из них нет в реестре российской электроники.</p> <p><b>Описывали объект закупки не по КТРУ.</b></p> <p>Правила использования КТРУ запрещают указывать характеристики товара не по каталогу в закупках электроники с нацрежимом. Однако заказчики часто дополняют свойства продукции или описывают ее по основным правилам Закона №44-ФЗ, если позиция из каталога им не подходит.</p> <p>ФАС и Санкт-Петербургское УФАС нашли нарушение в том, что заказчики требовали поставить системные блоки с параметрами, которых нет в каталоге.</p>

Тюменское УФАС не поддержало заказчика, который описал товар не по КТРУ, чтобы облегчить замену расходников. Контролеры отметили: каталог не применяют, только если в нем нет нужного кода.

У Санкт-Петербургского и Чувашского же УФАС не возникло претензий при закупках автоматизированных рабочих мест. Заказчики законно описали объект закупки не по КТРУ, так как такой продукции пока в каталоге нет.


*\* «Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)*

#### IV. Обзор регионального законодательства

Реквизиты документа	Краткое содержание
Постановление КМ РТ от 28.08.2023 N 1032 "О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.10.2006 N 523 "Об утверждении формы ходатайства о переводе земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию и состава прилагаемых к нему документов"	Уточнено, что в состав документов, прилагаемых к ходатайству о переводе земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию, входит в том числе согласование исполнительно-распорядительного органа муниципального образования в случае перевода земельного участка из одной категории в другую при соответствии предполагаемых к размещению объектов федерального значения (в областях, указанных в части 1 статьи 10 Градостроительного кодекса Российской Федерации: федеральный транспорт, Энергетика, здравоохранение, оборона страны и т.д), объектов местного значения, объектов республиканского значения на испрашиваемом земельном участке утвержденным документам территориального планирования, документации по планировке территории (при наличии).

#### V. Судебная практика

Реквизиты документа	Краткое содержание
Постановление Конституционного Суда РФ от 22.09.2023 №45-П	Конституционный суд истолковал правила согласования генплана с измененными

<p>«По делу о проверке конституционности частей 7 и 8 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой Собрания депутатов Кыштымского городского округа Челябинской области»</p>	<p><b>границами лесного фонда.</b></p> <p>Проект генерального плана муниципального образования в части включения в границы населенных пунктов земель лесного фонда не может считаться согласованным без получения положительного заключения уполномоченного федерального органа исполнительной власти.</p> <p>Городская администрация направила на согласование в Рослесхоз проект генплана города, предусматривающий перевод земель лесного фонда в границы населенных пунктов. Отсутствие ответа уполномоченного органа в установленный срок по закону считается одобрением, поэтому генплан с преобразованными границами был принят. Но суды признали это решение недействительным.</p> <p>Конституционный Суд РФ дал толкование оспариваемым нормам. Они не противоречат Конституции. По общему правилу они допускают возможность согласования генплана по умолчанию. Но они не позволяют местным властям считать одобренным изменяющий границы лесного фонда проект при непоступлении в срок ответа от уполномоченного органа. В связи с жизненно важной ролью и значимостью лесного фонда включение его земель в границы населенного пункта обязывает муниципалитет дожидаться или добиться получения ответа Рослесхоза. При отрицательном заключении спорный вопрос может решаться в суде.</p>
<p><b>Постановление Пятнадцатого ААС от 29 июня 2023 г. № 15АП-8889/23</b></p>	<p><b>Арбитражные суды признали лайк акцептом при согласовании условий договора.</b></p> <p>В рамках одного из арбитражных дел суды первой и апелляционной инстанций пришли к выводу об обоснованности исковых требований, приняв во внимание в том числе переписку сторон в мессенджере, в которой фигурировал эмодзи  "палец вверх"</p> <p>Истец просил взыскать с контрагента сумму аванса в связи с неисполнением обязанности по передаче товара по договору купли-продажи. Ответчик же в своих возражениях ссылался на то, что по условиям договора характеристики товара (его цвет) предполагалось определить в дополнительном соглашении, которое так и не было заключено. По мнению продавца, при таких обстоятельствах нарушений договора с его стороны не имеется.</p> <p>Суды отклонили этот довод, так как при рассмотрении дела было установлено, что стороны обсуждали характеристики товара в своей переписке в мессенджере WhatsApp (номер в переписке совпадал с номером в договоре).</p> <p>В ответ на сообщение продавца с указанием предполагаемого цвета уполномоченный представитель покупателя направил эмодзи "палец вверх". Поскольку при общении посредством</p>

	<p>электронной переписки данный знак в обычном понимании подразумевает одобрение и ответчик впоследствии за уточнениями по этому вопросу не обращался, суды пришли к выводу, что он воспринял реакцию истца как согласие на предложенные условия.</p> <p>В рассматриваемом случае подобный порядок взаимодействия сторон соответствовал условиям договора, которым была предусмотрена возможность обмена юридически значимыми сообщениями в том числе посредством мессенджера.</p>
<p><b>Определения ВС РФ от 19.06.2023 № 305-ЭС22-29265 и от 19.06.2023 №305-ЭС23-2253</b></p>	<p><b>Компания несколько лет перечисляла налог на имущество по кадастровой стоимости зданий. Позже по решению суда эти объекты исключили из спецперечня. Организация обратилась в инспекцию, чтобы вернуть переплату по налогу с процентами. Ее вернули, но в начислении процентов налоговая и суды отказали. ВС РФ решил иначе.</b></p> <p><b><u>Мнение нижестоящих судов:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Налог на имущество компания исчислила и уплатила сама на основании деклараций.</li> <li>• Переплата возникла не из-за действий инспекции или исполнения ее ненормативных актов.</li> </ul> <p>Компания выполняла постановление правительства г. Москвы.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Оснований для применения нормы о возврате излишне взысканных налогов и начисления процентов нет.</li> </ul> <p><b><u>Позиция Верховного суда:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разные правила начисления процентов для излишне уплаченных и взысканных налогов связаны с оценкой причин, по которым организация исполнила свою обязанность. При этом способ не имеет значения – сама или принудительно.</li> <li>• Возврат излишне взысканных налогов с процентами – это дополнительная гарантия от незаконных действий госорганов.</li> <li>• Уплату налогов из-за издания незаконного нормативного правового акта нужно считать излишним взысканием и начислять на эту сумму проценты.</li> <li>• Если излишнее перечисление налога возникло по вине налогоплательщика (к примеру, из-за ошибки в расчете), то возмещение потерь нельзя перекладывать на бюджет. В этом случае проценты не начисляют.</li> <li>• ВС РФ отметил: 3 года на обращение за возвратом налога и процентов нужно считать со дня уплаты налога за истекший налоговый или отчетный период.</li> </ul>



<b>Постановление Шестого КСОЮ от 3 августа 2023 г. № 16-4522/2023</b>	<p><b>Шестой КСОЮ</b> счел правомерным привлечение к ответственности директора организации за то, что трудовой договор с сотрудником не был оформлен в трехдневный срок с момента допуска его к работе.</p> <p>Директору назначили штраф по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ в размере 10 тыс. руб.</p> <p>Со дня, когда работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его уполномоченного на это представителя, трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным и вступившим в силу (ч. 2 ст. 67, ч. 1 ст. 61 Трудового кодекса).</p> <p>При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее 3 рабочих дней со дня фактического допуска (ч. 2 ст. 67 ТК РФ).</p>
<b>Определение Верховного Суда РФ от 21 августа 2023 г. № 309-ЭС23-5380</b>	<p><b>Право на пособие по уходу за ребенком сохраняется независимо от того, на каких условиях лицо работало до отпуска</b></p> <p>ИП принял на работу женщину на неполный рабочий день. Ей предоставили отпуск по уходу за ребенком до 1,5 лет, при этом она продолжала работать, получая пособие и зарплату. ФСС России (в 2021 году) сделал вывод, что, если она изначально была принята на полставки, то выплаченное пособие не являлось компенсацией утраченного заработка, поскольку после предоставления отпуска он не уменьшился. Фонд обязал предпринимателя возместить сумму пособия.</p> <p>Апелляционный и кассационный суды поддержали эту позицию, но Верховный Суд РФ встал на сторону ИП.</p> <p>В условиях частичной занятости право на пособие по уходу за ребенком сохраняется. Пособие компенсирует ту часть заработка, которую работник мог бы получать при полной занятости, но лишен этого в связи с уходом за ребенком. При этом неважно, на каких условиях застрахованное лицо работало до начала отпуска.</p>
<b>Определение 9-го КСОЮ от 03.08.2023 №88-7163/2023</b>	<p><b>Суды поддержали снижение премии из-за беспорядка на рабочем месте.</b></p> <p>На сотрудника жаловались из-за плохого санитарного состояния его кабинета. Работодатель учел это при назначении квартальной премии — уменьшил ее на 20%. Сотрудник решил взыскать эту часть в суде.</p> <p>Три инстанции его не поддержали. Кодекс этики предусматривал, что персонал должен соблюдать деловой стиль, в т.ч. содержать рабочее место в чистоте. Уборка кабинета упоминалась также среди обязанностей в должностной инструкции. Поскольку сотрудник этого не делал, были</p>

	<p>основания снизить премию.</p> <p>Суды отметили: начисление спорной выплаты — право, а не обязанность работодателя. Вопрос о ее размере находится в его исключительной компетенции.</p>
<b>Определение 2-го КСОЮ от 03.08.2023 по делу N 88-17751/2023</b>	<p><b>Работник ходил на похороны супруги близкого друга — суды признали незаконным наказание за прогул.</b></p> <p>Сотрудника весь день не было на работе из-за похорон супруги близкого друга. О них он узнал за день и сообщил непосредственному начальнику, что на работу выйти не сможет. За прогул сотруднику объявили выговор. Он оспорил наказание.</p> <p>Апелляция и кассация со взысканием не согласились. Работодатель мог признать причину отсутствия уважительной. Он не предложил сотруднику подтвердить документами степень близости к умершему и факт нахождения на похоронах. Ранее работник нарушений не допускал. Прогоул негативных последствий для организации не повлек.</p>
<b>Постановление АС Волго-Вятского округа от 01.08.2023 по делу N А43-38092/2022</b>	<p><b>Оплату путевок в санаторий не облагают взносами на травматизм.</b></p> <p>Организация оплачивала путевки на санаторно-курортное лечение работников вредных производств и предпенсионеров. Такое правило было в коллективном договоре, поэтому взносы на травматизм с этих сумм не платили. Фонд решил, что речь идет о выплате в рамках трудовых отношений и доначислил взносы. АС Волго-Вятского округа поддержал страхователя.</p> <p>Суд указал: это выплаты социального характера, а не стимулирующие. Они не зависят от квалификации, сложности, качества и количества работы. Их нельзя считать оплатой труда или вознаграждением.</p>
<b>Определение 7-го КСОЮ от 04.07.2023 по делу № 88-11370/2023</b>	<p><b>Сотруднику не выдали запрошенные по электронной почте документы — суды поддержали работодателя.</b></p> <p>Специалист запросил по электронной почте связанные с работой документы. Получить их хотел таким же способом. Организация выслала один из документов в электронной форме. Остальные подготовила и предложила забрать в бумажном виде. Работник пожаловался в суд.</p> <p>Апелляция и кассация его не поддержали. Работодатель не вводил электронный кадровый документооборот, а значит, обязан выдавать документы и их копии только по письменным заявлениям персонала. Направленное по электронной почте обращение таковым не является.</p>